

UCHWAŁA Nr 342 / 6717 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko*
na lata 2022-2031.

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do Projektu Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031 w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch - Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 9 listopada 2021 r. Gmina Bukowsko, działająca przez pełnomocnika Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER Pana Bartosza Tyrna (pełnomocnictwo udzielone pismem przez Pana Marka Bańkowskiego – Wójta Gminy Bukowsko z dnia 17 sierpnia 2021 r.) zwróciła się z prośbą o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031 (SRG)*. Przedmiotowe pismo wraz z załącznikami wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 9 listopada 2021 r.

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031* wykracza poza horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*, jednakże pozostaje to w zgodności z zapisami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057).

Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne oraz planowane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisuje się kierunek działania 1.2 *SRG*.

Priorytet 1.4 Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisuje się kierunek działania 3.4 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 2.1 oraz 2.2 SRG.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.1 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.3, 2.2 oraz 2.3 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisuje się kierunek działania 1.2 SRG.

Priorytet 2.5. Wzmocnienie podmiotowości obywateli, rozwój instytucji społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie ich wpływu na życie publiczne

W priorytet wpisuje się kierunek działania 1.2 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.2, 2.1, 2.3 oraz 3.3 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.1, 2.2 oraz 2.3 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisuje się kierunki działania: 3.3 oraz 3.4 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.1 oraz 3.2 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.1 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 3.2 oraz 3.5 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.1 oraz 3.4 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.1 oraz 3.4 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.2 oraz 3.4 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.3 oraz 3.5 SRG.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisuje się kierunek działania 3.2 SRG

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 3.1 oraz 3.4 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.2, 1.3, 2.3, 3.1 oraz 3.5 SRG.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031* zawiera elementy o których mowa w art. 10e ust. 3 u.s.g. m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i oczekiwane rezultaty, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji wynikające z *SRWP 2030*, a także obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, system realizacji strategii oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Jednakże przedłożony do opiniowania dokument SRG wykazuje braki formalne, w oparciu o art. 10e ust. 4 u.s.g. Zgodnie z przedmiotową regulacją strategię rozwoju gminy sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej prezentację treści o których mowa w szczególności w ust. 3 pkt 4, 6, 7 u.s.g. tj.: model struktury funkcjonalno-przestrzennej, obszary strategicznej interwencji wynikające z *SRWP 2030*, a także obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy.

Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4) należy, zwrócić uwagę, że przedstawiony model funkcjonalno-przestrzenny został zaprezentowany w formie dwóch map, których zakres tematyczny jest bardzo ograniczony w stosunku do treści diagnostycznych i kierunkowych prezentowanych w projekcie SRG. Ponadto forma graficzna modelu nie prezentuje kierunków rozwoju przestrzennego, które będą warunkować realizację wyznaczonych celów strategicznych oraz osiągnięcie efektów tych celów.

W odniesieniu do obszarów strategicznej interwencji wynikających ze *SRWP 2030*, w rozdziale *Wymiar interwencji strategicznej* w części kierunkowej SRG należy uzupełnić działanie 7.3.1. *Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie* o mapę nr 18 z *SRWP 2030*, działanie 7.3.2. *Rozwój i wspieranie obszaru Bieszczad* o mapę nr 19, działanie 7.3.3. *Rozwój*

i wspieranie obszaru gmin „Błękitnego Sanu” o mapę nr 20 oraz działanie 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku o mapę nr 21 wraz z zaznaczonym obszarem gminy, której dotyczy przedmiotowa opinia na każdej z map. Ponadto, OSI lokalne dla gminy Bukowsko dotyczące rozwoju turystyki, stworzenia kompleksowego systemu gospodarki wodno-ściekowej, infrastruktury drogowej oraz remontu, modernizacji infrastruktury użyteczności publicznej, które w wyniku zaplanowanej interwencji mają stanowić w najbliższych latach przewagi konkurencyjne gminy zostały przedstawione wyłącznie w sposób opisowy. Zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 7 i ust. 4 u.s.g. OSI kluczowe dla Gminy Bukowsko wymagają zobrazowania graficznego oraz przywołania zakładanych działań.

Ponadto, rekomenduje się opiniowany dokument uspoźnić z innymi strategiami, które zasięgiem terytorialnym obejmują gminę Bukowsko, tj.: *Strategia Terytorialna Partnerstwa Zagłębie Ambitnej Turystyki (PZAT)*. Spójność ta, oprócz wskazania w rozdziale *Komplementarność z innymi dokumentami planistycznymi*, powinna również polegać na uwzględnieniu w SRG, kierunków zadań oraz zakresu projektów strategicznych i uzupełniających *Strategii PZAT*. W związku z powyższym, w SRG brak jest takich działań jak utworzenie wspólnego dla gmin PZAT portalu rezerwacyjno-informacyjnego, rewitalizacja jeziora rekreacyjnego przy ośrodku narciarskim w Karlikowie, punktów ładowania pojazdów elektrycznych, baz węzłowych – mobilnych wypożyczalni rowerów, obiektów turystyki konnej, wież widokowych celem utworzenia sieci obiektów widokowych na terenie PZAT, działań dotyczących racjonalnego zagospodarowywania i zabezpieczenia terenów osuwiskowych oraz brak kierunków działań dla Instytucji Otoczenia Biznesu.

W rozdziale V *System wdrażania, Finasowanie strategii* rekomenduje się uszczegółowienie źródeł finansowania (str. 48), które obecnie wskazane są bardzo ogólnie a na obecnym etapie programowania można już odwołać się do projektów poszczególnych programów operacyjnych krajowych i regionalnych. Kolejno w rozdziale *Ewaluacja ex-ante* w pkt 7, operuje się rokiem docelowym 2030, podczas gdy horyzont czasowy SRG to 2031 (str. 51).

SRG posługuje się również niepoprawnym nazewnictwem w odniesieniu do strategii rozwoju województwa, poprawna nazwa to *Strategia rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (str. 51 SRG).

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne, wpływające na przeprowadzenie oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w SRWP 2030, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031*. W związku z powyższym rekomenduje się uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 i ust. 4

u.s.g) oraz usunięcie niespójności w toku dalszego procedowania, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu *SRG*.